



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind activitatea
de prevenție în sănătate**

Analizând propunerea legislativă privind activitatea de prevenție în sănătate, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B356 din 23.10.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.2 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal pentru exercitarea activității de prevenție în domeniul sănătății, urmărindu-se stabilirea obiectivelor și a principiilor prevenției, precum și instituirea obligației statului de a crea strategii pe termen mediu și lung pentru îmbunătățirea indicatorilor sanitari.

Totodată, se propune înființarea Agenției Naționale de Prevenție în Sănătate, aflată în coordonarea Ministerului Sănătății

Potrivit obiectului de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului,

Totodată, trebuie respectate prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact prin care vor fi estimate costurile și beneficiile aduse prin prezenta propunere. În același timp, este necesară și evidențierea dificultăților ce pot apărea în procesul de punere în practică și modul de soluționare a acestora.

3. Având în vedere fondul reglementării propuse, constând în instituirea cadrului legal privind prevenția în sănătate pentru întreaga

populației a României, propunerea legislativă este sumară, stabilind doar principii generale, dintre care unele cu un conținut declarativ, aspectele esențiale pe care un asemenea program trebuie să le conțină nefiind aprofundate. Pentru aceste rațiuni, recomandăm revederea și completarea propunerii.

Totodată, menționăm că activitatea de prevenție în rândul populației este prevăzută în Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, fiind, de altfel, unul dintre scopurile importante ale acestui act normativ. În vederea evitării paralelismelor în reglementarea aceluiași domeniu, este necesară precizarea raportului dintre prezenta propunere și actul normativ invocat.

4. Pentru respectarea prevederilor art.42 alin.(1) și (2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înaintea titlului, trebuie plasată **formula introductivă**, în următoarea redactare: „Parlamentul României adoptă prezenta lege.”

5. Potrivit normelor de tehnică legislativă, capitolele trebuie numerotate cu cifre romane.

6. La **art.1**, întrucât textele de la alin.(1) și (2) au un conținut ideatic asemănător, propunem contopirea acestora.

Textul de la **alin.(3)**, are un caracter declarativ, dat fiind că nu sunt precizate modalitățile prin care statul se obligă să asigure pârgghiile necesare prevenției în sănătate. Recomandăm revederea și completarea normei în acest sens.

7. La **art.2 alin.(1)**, pentru precizia normei, este necesară identificarea autorităților sau „instituțiilor guvernamentale” care se vor implica în activitatea de prevenție în sănătate.

Totodată este necesară menționarea detaliată a „ansamblului de acțiuni intersectoriale” la care participă aceste autorități împreună cu cetățenii, precum și modalitățile prin care se vor realiza.

8. Având în vedere că la **art.3** sunt enumerate distinct principiile activității de prevenție, în acord cu uzanțele normative, elementele enumerării vor fi identificate prin literele mici ale alfabetului, și nu prin alineate, respectiv, alin.(1)-(6) se vor înlocui cu lit.a)-f).

La actualul **alin.(6)**, pentru uniformitate în redactare, propunem ca textul să debuteze, astfel: „Principiul eficienței **reprezintă** gestionarea ...”.

9. La **art.4 lit.a)**, pentru o redactare adecvată stilului normativ, este necesară revederea sintagmei „**acțiuni care acționează** asupra determinantilor sociali”.

La **lit.d)**, pentru o mai bună exprimare, propunem reformularea, astfel: „d) prevenirea îmbolnăvirilor”.

10. La **art.6 alin.(3)**, termenul „Ministrului” se va scrie cu inițială mică.

La **alin.(5)**, pentru a conferi precizie textului, verbul „va colabora” va fi înlocuit prin forma sa la timpul prezent, „**colaborează**”, iar expresia „care pot fi implicate” se va înlocui prin expresia „**sunt implicate**”.

11. La **art.7 alin.(3)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, verbul „se va prezenta” se va înlocui prin forma sa la timpul prezent „**se prezintă**”.

La **alin.(4)**, pentru o redactare adecvată stilului normativ, propunem reformularea părții de debut, astfel:

„(4) Guvernul prezintă Parlamentului, în semestrul al doilea al fiecărui an, o informare ...”.

12. Referitor la **Capitolul III**, semnalăm că acesta cuprinde doar un singur articol, nefiind deci avute în vedere normele de tehnică legislativă privind sistematizarea conținutului actului normativ.

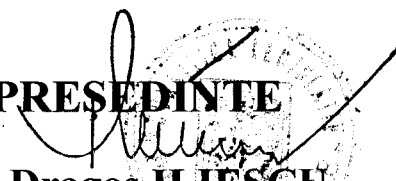
13. La **art.8 alin.(3)**, pentru respectarea prevederilor art.38 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, parantezele vor fi eliminate, textul urmând a fi reformulat, în consecință.

14. La **art.9 alin.(1)**, cu privire la termenul de elaborare a normelor de punere în aplicare a legii, precizăm că art.55 alin.(2) din Legea nr.24/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare prevede că acesta nu trebuie să depășească, de regulă, 30 de zile de la data intrării în vigoare a aceluia act. Sugerăm reconsiderarea termenului propus.

La **alin.(2)**, pentru o redactare în acord cu exigențele de tehnică legislativă, propunem următorul text:

„(2) Normele de aplicare a **prezentei** legi se aprobă prin hotărâre a **Guvernului**”.

15. La **art.10**, sintagma „Partea I” din finalul textului se va elimina.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 953/20.11.2012.